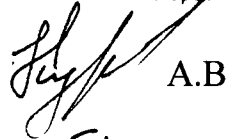


ОДОБРЕНЫ
на заседании
Правительственной комиссии
по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению
пожарной безопасности

(протокол от 29 ноября 2022 г. № 9)

УТВЕРЖДАЮ
Министр Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий
стихийных бедствий



А.В. Куренков

«07» декабря 2022 г.

2-4-48-26-5

**Организационно-методические указания
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой
государственной системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций на 2023 год**

Содержание

I. Общие положения	3
II. Основные задачи	4
1. В области гражданской обороны	5
2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	6
2.1. При подготовке к пожароопасному сезону	8
2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду	9
3. В области обеспечения пожарной безопасности	11
4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах	11
5. В области обеспечения единой информационной политики	11
III. Руководителям федеральных органов исполнительной власти	11
IV. Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления	15
1. Мероприятия по подготовке органов управления.....	20
2. Задачи по подготовке органов повседневного управления.....	23
3. Задачи по подготовке органов управления РСЧС, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований	25
3.1. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне	26
3.2. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.....	29
3.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны.....	35
3.4. Начальникам и руководителям территориальных органов и организаций МЧС России.....	37
V. Ведение организационно-методической работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	43

I. Общие положения

В целях совершенствования знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области гражданской обороны (далее – ГО), защиты населения и территорий (далее – ЗНиТ) от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализуется комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование системы управления ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), как составной части системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации, реализацию мер по развитию системы предупреждения ЧС и повышение эффективности реагирования на них и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях.

Данные мероприятия реализуются с учетом:

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб

по единому номеру «112»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1272 «Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций»;

приказа МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 г., регистрационный № 59580);

приказа МЧС России от 05 июля 2021 г. № 430 «Об утверждении Правил обеспечения центрами управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на межрегиональном и региональном уровнях» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 сентября 2021 г., регистрационный № 65150);

иными нормативными правовыми актами в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

II. Основные задачи

Главными задачами по подготовке органов управления, сил ГО и РСЧС считать:

совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах для обеспечения безопасности населения, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также повышения эффективности системы управления ГО и РСЧС, реагирования на ЧС и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях;

реализация стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;

совершенствование мероприятий оперативной подготовки, а также дальнейшее развитие системы практической подготовки и обучения спасателей, пожарных, водолазов, кинологических расчетов и других категорий специалистов;

реализация Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2023 год, планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 2023 год.

1. В области гражданской обороны:

продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

развитие нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации и актов муниципальных образований по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических условий;

развитие сети наблюдения и лабораторного контроля (далее – СНЛК) ГО и защиты населения;

повышение готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО (далее – НФГО) субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, отнесенных к категории по ГО;

совершенствование системы управления ГО, а также систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, продолжение работы по выполнению мероприятий по поддержанию в постоянной готовности защитных сооружений ГО;

проведение подготовки групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также в организациях по месту работы граждан по программам курсового обучения и инструктажа в области ГО;

совершенствование подготовки руководителей, специалистов и личного состава формирований и служб по вопросам предупреждения и практических навыков реагирования на опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

подготовка органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ (далее – АСР);

обеспечение органов управления и сил ГО современной техникой и экипировкой, авиационно-спасательной техникой и медицинским оборудованием;

активизация работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) населения, а также подготовка мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности СИЗ установленных категорий населения;

корректировка (уточнение) планирующих документов по гражданской обороне с учетом военно-политической обстановки;

повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (далее – КШУ (ШТ) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее – ТСУ) с органами управления и силами ГО.

2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

продолжение формирования единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией – создание и развитие «Озера данных» (цифровая трансформация системы управления РСЧС);

использование единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области ЗНиТ от ЧС;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и ЧС и ликвидации их последствий;

внедрение новых подходов по предупреждению ЧС на потенциально опасных и критически важных объектах (далее – ПОО и КВО), в том числе за счет создания условий для развития систем автоматического мониторинга технического состояния производственных фондов и их интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта Российской Федерации;

выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе бесхозных, и организация мероприятий по ЗНиТ от рисков возникновения ЧС на них;

корректировка положений о функциональных подсистемах (далее – ФП), территориальных подсистемах (далее – ТП) РСЧС и порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного на региональном уровне в соответствии с законодательством Российской Федерации;

развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в субъектах Российской Федерации в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в направлении ее интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта Российской Федерации, и разработка регламентов межведомственного взаимодействия;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов (далее – резервы), предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и проработка вопроса по использованию финансовых ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС в условиях введения режима повышенной готовности;

совершенствование механизмов оперативного привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), а также совместных действий наземных и авиационных группировок при ЧС, в том числе биологического характера, а также вызванных сезонными рисками;

совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

обеспечение практического применения Мобильного комплекса приема и передачи информации Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – ГК «Роскосмос») при организации космического мониторинга в период циклических рисков возникновения ЧС на территории Российской Федерации (по согласованию с ГК «Роскосмос»);

выполнение плана развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года;

совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия при обеспечении мероприятий по безопасному мореплаванию в акватории Северного морского пути и на прилегающих к нему территориях;

повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», а также совершенствование учебно-материальной базы кабинетов (классов) предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

проведение КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) по отработке вопросов, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС и ее ликвидации.

2.1. При подготовке к пожароопасному сезону:

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасный сезон;

обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, план надзорно-профилактических и оперативно-тактических мероприятий по защите населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, сводный план тушения лесных пожаров, план тушения лесных пожаров лесничеств, документы по планированию противопожарного обустройства лесов, и др.);

проведение КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) по отработке вопросов ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

обеспечение контроля за выполнением мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, государственные природные заповедники и национальные парки;

своевременное принятие мер пожарной безопасности в лесах, введение режима ЧС в лесах, возникших в результате лесных пожаров и принятие необходимых мер по их тушению, с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации»;

организация космического мониторинга ландшафтных (природных) пожаров в пожароопасный сезон, а также с использованием мобильного приложения «Термические точки МЧС России»;

обеспечение учета ландшафтных (природных) пожаров и координацию деятельности, уполномоченных органов субъектов Российской Федерации по их предупреждению, обнаружению и тушению;

организация работы межведомственных рабочих групп во всех муниципальных образованиях, при прогнозе установления 3 класса пожарной опасности и введения особого противопожарного режима;

обеспечение готовности КВО и ПОО, населенных пунктов и объектов социального назначения, в том числе граничащих с лесными массивами, к защите от ландшафтных (природных) пожаров;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области пожарной безопасности с использованием средств массовой информации (далее – СМИ), а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей и при изучении предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организация контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода ландшафтных (природных) пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

организация проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах.

2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду:

обеспечение готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде);

обеспечение готовности систем инженерной защиты, гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

организация космического мониторинга состояния паводкоопасной обстановки на территории Российской Федерации;

применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших ЧС и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных явлениях, сведениях о силах и средствах РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС, об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию ЧС, а также для моделирования развития опасных факторов возможной ЧС;

своевременное информирование населения о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

заблаговременное создание запасов продовольственных товаров, товаров первой необходимости, лекарственных препаратов для населенных пунктов, с прогнозируемым риском нарушения транспортного сообщения;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

обеспечение предпаводковой сработки водохранилищ в целях создания свободной емкости, необходимой для безаварийного пропуска половодья;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками водопроводных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

обеспечение обустройства всех сибирязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибирязвенных животных, попадающих в зоны возможного затопления, в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил;

организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период с использованием СМИ, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

3. В области обеспечения пожарной безопасности:

оценка пожарных рисков на территории Российской Федерации, определение комплекса задач по их предотвращению;

совершенствование нормативной правовой базы, в том числе с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара;

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

повышение эффективности выявления и тушения лесных пожаров с применением авиации и современных информационных технологий;

выработка механизма межрегионального маневрирования и переброски сил и средств для тушения лесных пожаров;

выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование взаимодействия территориальных органов ФОИВ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ОИВ) по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах.

5. В области обеспечения единой информационной политики:

своевременное и объективное информирование населения об угрозе и возникновения ЧС и происшествий.

III. Руководителям федеральных органов исполнительной власти

Основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и ФП РСЧС сосредоточить на выполнении следующих мероприятий:

организация работ по поддержанию готовности экипажей и воздушных судов для тушения пожаров на территории Российской Федерации;

организация работы по разработке планирующих и распорядительных документов по подготовке всех групп населения, в том числе органов управления и сил ГО и РСЧС, в области ГО и защиты от ЧС;

участие в корректировке (переработке) федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС (далее – план действий) с учетом опыта ликвидации крупномасштабных ЧС, а также обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019);

совершенствование нормативных правовых, научно-методических и организационных основ управления рисками ЧС, обусловленных природными, техногенными угрозами и террористической деятельностью, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между ФОИВ и ОИВ;

осуществление информирования населения через СМИ и интернет-ресурсы по проведению мероприятий ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера;

повышение эффективности мероприятий по предупреждению ЧС, террористической деятельности за счет разработки и внедрения новейших технологий и технических средств, применения методов программно-целевого планирования;

участие в формировании ведомственного раздела перечня КВО в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

формирование перечня организаций, отнесенных к категориям по ГО, в соответствии с Правилам отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 804 «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, других юридических лиц, а также физических лиц»;

реализация программ развития системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС;

дальнейшее развитие и реализация государственной политики по снижению рисков и смягчению последствий ЧС на всех уровнях;

совершенствование деятельности органов управления и сил ФП РСЧС и ГО;

формирование культуры безопасности жизнедеятельности персонала отраслей и объектов, повышение уровня знаний и совершенствование навыков действий в условиях ЧС или угрозы ЧС;

участие в реализации повышения готовности ГО, совершенствованию ЗНиТ от ЧС, улучшению системы обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

совершенствование планирования и подготовки проведения эвакуационных мероприятий в федеральных органах исполнительной власти;

развитие информационных систем для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и ЧС и ликвидации их последствий;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

участие в создании и в поддержании в постоянной готовности локальных систем оповещения;

участие в координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

выполнение мероприятий по эффективному управлению и восстановлению единой сети электросвязи Российской Федерации и сети почтовой связи при ЧС, планированию и проведению тренировок с операторами связи и ОИВ субъектов Российской Федерации для определения готовности сетей связи при возникновении ЧС;

строгое соблюдение и контроль реализации требований инженерно-технических мероприятий ГО и предупреждения ЧС, мероприятий радиационной, химической и биологической (далее – РХБ) защиты населения, в том числе поддержание в готовности защитных сооружений ГО, создание и содержание в соответствии с установленными правилами и требованиями запасов (резервов) СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроль состояния иных материально-технических средств;

дальнейшее развитие и реализация на всех уровнях управления экономических механизмов регулирования деятельности по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера;

проведение работы по созданию, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также по созданию запасов ГО;

организация автоматизированного обмена информацией с автоматизированной информационно-управляющей системой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (АИУС РСЧС) в целях формирования и развития «Озера данных» РСЧС в соответствии с Едиными стандартами обмена информацией информационных систем с АИУС РСЧС;

по планированию и проведению радиотренировок в сетях КВ и УКВ радиосвязи для обеспечения межведомственного взаимодействия в РСЧС;

проведение обязательной подготовки должностных лиц органов управления и сил ГО и ФП РСЧС;

организация проведения КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) с органами управления, силами ГО и ФП РСЧС с отработкой в том числе вопросов использования страхового фонда документации;

качественная подготовка должностных лиц органов управления и сил ГО ФОИВ и подведомственных организаций в области ГО, защиты от ЧС и пожарной безопасности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

создание условий для безопасной реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов в Арктической зоне Российской Федерации;

совершенствование деятельности в ФОИВ и усиление контроля за деятельностью структурных подразделений территориальных органов, уполномоченных на решение задач в области ГО, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

повышение уровня безопасности населения, проживающего в Арктической зоне Российской Федерации;

участие в проверках готовности подведомственных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и учреждений (организаций) к осуществлению мероприятий гражданской обороны;

качественная подготовка к заседаниям Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и ее рабочих групп в строгом соответствии с Регламентом работы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утвержденным протоколом от 19 марта 2021 года № 1;

разработку, утверждение и реализацию планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах федеральных органов исполнительной власти на 2023 год.

Проводимые мероприятия:

участие в ежегодном подведении итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций, расположенных в пределах субъекта Российской Федерации (один раз в год);

участие в КШУ в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий

по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие командно-штабном учении по гражданской обороне с практическим выполнением задач гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти и на территории субъектов Российской Федерации;

участие соответствующих органов повседневного управления ФП РСЧС в тренировках по обмену информацией под руководством Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России (далее – ГУ НЦУКС), центров управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации (по отдельному плану);

участие в ТСУ в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР), подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС, выполнения мероприятий по ГО, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил ГО и РСЧС;

выполнение и участие в выполнении иных практических мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2023 год;

участие в ежеквартальных подведениях итогов экстренного реагирования органов управления и сил ФП и ТП РСЧС, проводимых под руководством заместителя Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – заместитель Министра).

IV. Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления

Основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и ТП РСЧС направить на:

совершенствование и развитие нормативной правовой и методической базы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по взаимодействию с организациями, осуществляющими добровольческую (волонтерскую) деятельность в области ГО и ЧС;

разработку (корректировку) и реализацию документов территориального планирования с учетом снижения экономических и материальных потерь от ЧС;

формирование перечня организаций, отнесенных к категориям по ГО, с учетом новых критериев, установленных постановлением Правительства Российской Федерации;

выявление бесхозных ПОО, а также объектов накопленного вреда окружающей среде и обеспечение ЗНиТ от угроз ЧС и пожаров на них;

корректировку планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на муниципальном и региональном уровнях, включая предупреждение, обнаружение и ликвидацию природных (ландшафтных) пожаров, обратив особое внимание на распределение сил и средств по участкам работ при возможных ЧС, а также подготовку запросов на привлечение сил соседних субъектов Российской Федерации и ФОИВ при недостаточности региональной группировки;

развитие и совершенствование систем подготовки населения в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

планирование и организацию подготовки различных групп населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

проведение учений и тренировок в рамках РСЧС с практической отработкой вопросов готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе внеплановых;

участие в проверках готовности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления к осуществлению мероприятий ГО;

разработку соответствующих документов стратегического планирования, в том числе государственных программ субъектов Российской Федерации, и отражение в них самостоятельных разделов по вопросам развития и повышения готовности сил ГО, а также территориальных подсистем РСЧС;

обеспечение надежного функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в субъектах Российской Федерации в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в рамках ее интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъектов Российской Федерации;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов их практической реализации в области ГО, ЗНиТ от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышение защищенности КВО, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и муниципальном уровнях, обратив особое внимание на соответствие законодательства субъектов Российской Федерации федеральному законодательству, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между ОИВ;

организацию работы по накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

организацию работы по созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для нужд ГО;

организацию освежения резервов (запасов) СИЗ для населения в соответствии с нормативными правовыми актами;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения АСР, подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований;

реализацию соглашений между МЧС России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче МЧС России осуществления части полномочий;

обеспечение готовности пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате ЧС;

совершенствование и развитие нормативной правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования мероприятий региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности в субъектах Российской Федерации;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, отдаленных населенных пунктах, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

создание, реконструкцию и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения;

создание в органах местного самоуправления структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах возникновения (о возникновении) ЧС всех существующих специализированных средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

осуществление информирования населения через СМИ, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, по иным каналам о состоянии ЗНиТ от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых ЧС, приемах и способах защиты населения от них;

содействие территориальным органам МЧС России в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

совершенствование подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных правовых актов;

организацию автоматизированного обмена информацией с АИУС РСЧС в целях формирования и развития «Озера данных» регионального уровня РСЧС на базе ЦУКС территориальных органов МЧС России в соответствии с Едиными стандартами обмена информацией информационных систем с АИУС РСЧС;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию систем стационарного дистанционного мониторинга инженерных систем КВО;

принятие мер по совершенствованию учебно-методических центров по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

участие в развитии и совершенствовании организаций (подразделений) ОИВ, обеспечивающих деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (далее – ЕДДС) как органов повседневного управления РСЧС на соответствующих уровнях;

дооснащение современными многофункциональными беспилотными авиационными системами самолетного, вертолетного и комбинированного типов малого класса с различными радиусами действия;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и ЗНиТ от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение НАСФ, НФГО и аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований (далее – АСС, АСФ) с учетом современных угроз;

организацию своевременной и качественной подготовки докладов о состоянии ГО;

обеспечение в части, касающейся реализации плана повышения защищенности КВО в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

организацию работ по созданию и сохранению страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

осуществление мер по повышению взаимодействия органов управления образованием субъектов Российской Федерации и территориальных органов МЧС России в проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник»;

подготовку ОМСУ к решению задач ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

проведение совместно с заинтересованными ФОИВ, их территориальными органами и организациями проверок готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС и пожаров, особенно с учетом циклических рисков;

совершенствование культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе связанных с дорожно-транспортными происшествиями (далее – ДТП) и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при ДТП на автомобильных дорогах с использованием авиационных технологий;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЗНиТ от ЧС;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

выполнение требований законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

организацию участия соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках с операторами связи, проводимых Минцифры России, с отработкой практических действий;

планирование и реализацию превентивных мероприятий, в том числе инженерно-технического характера, по защите населенных пунктов и объектов

инфраструктуры региона от наиболее разрушительных опасных природных быстроразвивающихся процессов и явлений;

своевременное представление информационно-отчетных материалов о выполнении поручений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и ее рабочих групп за подписью не ниже заместителя руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

разработку, утверждение и реализацию планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах субъектов Российской Федерации на 2023 год.

1. Мероприятия по подготовке органов управления

Основными мероприятиями оперативной подготовки считаются:

подведение итогов деятельности органов управления и сил РСЧС по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

командно-штабное учение по гражданской обороне с практическим выполнением задач гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти и на территории субъектов Российской Федерации;

совещание с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами МЧС России по вопросам совершенствования методов и способов защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

выполнение и участие в выполнении иных практических мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2023 год.

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в ФОИВ, государственных корпорациях, ОИВ и ОМСУ проводятся КШУ, ТСУ и ШТ.

КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в ФОИВ, государственных

корпорациях, ОИВ продолжительностью до 3 (трех) суток один раз в два года, в ОМСУ – продолжительностью до 1 (одних) суток один раз в три года.

ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС, выполнения мероприятий по ГО, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил ГО и РСЧС ФОИВ, государственных корпорациях, ОИВ и ОМСУ и организаций, в том числе учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», продолжительностью до 8 (восьми) часов один раз в три года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС – один раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами ГО и защиты населения (планами ГО), планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другими планируемыми документами продолжительностью до одних суток не реже одного раза в год.

Основными формами оперативной подготовки органов управления РСЧС и ГО являются учения (тренировки), тренировки ГУ НЦУКС, ЦУКС территориальных органов МЧС России с органами повседневного управления ФП и ТП РСЧС, а также сборы, групповые и практические занятия.

Мероприятия проводить с периодичностью:

а) для ОИВ:

участие в ежегодном подведении итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций, в том числе с руководителями учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах субъекта Российской Федерации;

участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в командно-штабном учении по гражданской обороне с практическим выполнением задач гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти и на территории субъектов Российской Федерации;

участие соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках по обмену информацией под руководством ГУ НЦУКС и ЦУКС территориального органа МЧС России (по отдельному плану);

б) для ОМСУ:

участие в ежегодном учебно-методическом сборе, проводимом в субъекте Российской Федерации по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций, в том числе с руководителями учреждений - операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах субъекта Российской Федерации;

участие руководителей ОМСУ, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) муниципальных образований в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил ФП и ТП РСЧС за квартал под руководством территориального органа МЧС России (ежеквартально в режиме видеоконференцсвязи);

участие ЕДДС в ежедневном подведении итогов деятельности за сутки (месяц) под руководством ЦУКС территориального органа МЧС России;

участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в командно-штабном учении по гражданской обороне с практическим выполнением задач гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти и на территории субъектов Российской Федерации;

тренировка по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения пунктов управления (еженедельно).

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) и организаций;

действий субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по предупреждению и ликвидации ЧС;

основных мероприятий субъекта Российской Федерации (муниципальных образований, органов управления, организаций) на год;

финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера;

выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и РСЧС в различные степени готовности и режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защите населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными ФОИВ, ОИВ и ОМСУ.

Темы учений (тренировок) определять исходя из особенностей регионов и задач, выполняемых ФП и ТП РСЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

ФОИВ, ОИВ и ОМСУ – практические занятия по действиям должностных лиц ОИВ, ОМСУ, КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на ПОО и организации защиты населения в ЧС;

руководителям организаций – показательные занятия с АСС, АСФ (НАСФ) по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

руководителям предприятий (учреждений, организаций) с негосударственной формой собственности – занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС (пожара).

КШУ (ШТ), ТСУ проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемых на соответствующей территории, по приведению в готовность и ведению ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации ЕДДС и территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в СИЗ органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

2. Задачи по подготовке органов повседневного управления

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

развитие и внедрение в деятельность органов повседневного управления АИУС РСЧС, информационных систем ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления РСЧС, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

повышение оперативности действий при организации управления силами РСЧС, взаимодействии с оперативными дежурными службами ФОИВ, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами ФП и ТП РСЧС, формированиями ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров, оповещении населения;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ФП и ТП РСЧС, своевременное доведение прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

внедрение специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий ЧС, обусловленных выбросом аварийно-химических опасных веществ (далее – АХОВ) (радиоактивных веществ), в деятельность ЕДДС с целью выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств в соответствии с «ГОСТ Р 22.7.01-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»;

совершенствование нормативной правовой базы ЕДДС;

разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования (субъекта Российской Федерации);

ежемесячная проверка систем оповещения путем доведения проверочного сигнала оповещения гражданской обороны;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку специалистов ЕДДС, дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) осуществлять:

в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъекта Российской Федерации и на курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах федеральной противопожарной службы (далее – ФПС), других образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии и программы обучения специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке (6-8 часов в месяц). Тематику определять исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления, сил РСЧС и населения.

Не реже одного раза в год принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

3. Задачи по подготовке органов управления РСЧС, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований

Основные усилия при подготовке органов управления РСЧС, АСС, АСФ направить на поддержание их в постоянной готовности к применению по назначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях, совершенствование тактики действий, возможностей АСС, АСФ и организации и взаимодействия в сложных условиях.

ОИВ, ОМСУ, руководителям организаций проводить подготовку АСС, АСФ в соответствии с программами профессиональной подготовки спасателей.

При подготовке АСС, АСФ особое внимание уделять специальной, физической и психологической подготовке личного состава к действиям при угрозе и (или) возникновении ЧС.

При проведении ТСУ, тренировок с АСС, АСФ создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

Планировать с АСС, АСФ проведение ТСУ и тренировок перед наступлением характерных для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований сезонных ЧС, угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

В ходе проведения ТСУ отрабатывать вопросы организации взаимодействия АСС, АСФ с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, подразделениями пожарной охраны, спасательными воинскими формированиями (далее – СВФ), военизированными горноспасательными частями, противотанковыми военизированными частями и Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России (далее – ГИМС), общественными спасательными организациями и волонтерами-спасателями, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, организаций обращать особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состава группировки сил, их эшелонирования, наличия АСС, АСФ соответствующего профиля, их укомплектованности и оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении волонтеров-спасателей к ликвидации последствий ЧС или проведении тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСС, АСФ, закрепляя волонтеров-спасателей за наиболее подготовленными специалистами.

Обучение специалистов АСС, АСФ с целью повышения квалификации проводить в центрах подготовки спасателей МЧС России или иных образовательных организациях, в том числе на договорной основе.

Начальникам АСС, АСФ осуществлять организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей и организовать контроль его проведения.

Комиссиям по аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, при проверках соответствия обязательным требованиям, предъявляемым при аттестации, проводить проверки знаний руководителями и личным составом АСС, АСФ правил, норм и инструкций по проведению АСР, наличия у них практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСС, АСФ, уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующего комплекта документов в соответствии с заявленными видами АСР.

Обеспечить качественную подготовку АСС, АСФ проведением практических занятий, в том числе по изучению нормативных правовых актов Российской Федерации.

Подготовку спасателей независимо от их ведомственной принадлежности по программе «Особенности ведения поисково-спасательных работ в условиях Арктического региона за исключением территориального моря и внутренних морских вод» осуществлять на базе ФГКУ «Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра» и ФГКУ «Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России».

Использовать полигонную базу ВНИИПО МЧС России в г. Оренбурге для разработки и апробации новых технологий и способов тушения пожаров на объектах топливно-энергетического комплекса Арктического региона, а также для практической подготовки АСС, АСФ (любой формы собственности) к действиям в условиях низких температур.

3.1. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Подготовка НАСФ и НФГО осуществляется в соответствии с федеральными законами от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября

2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2006 г., регистрационный № 7383), приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36034).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне. Силы ГО создаются в организациях, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

При подготовке руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на натурном участке местности или на территории организации. С этой целью на натурном участке местности или учебных площадках оборудуются места, позволяющие отрабатывать практические действия по выполнению личным составом НАСФ, НФГО задач в соответствии с предназначением.

Подготовку руководителей НАСФ и НФГО проводить в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, и других образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на курсах ГО муниципальных образований в соответствии с Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841.

Подготовка НАСФ включает:

обучение по программам профессиональной подготовки спасателей в образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии;

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в учебно-

методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны в соответствии с приказом МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный № 58566);

обучение личного состава НАСФ в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной заместителем Министра П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-28-11;

участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Подготовка НФГО включает:

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны в соответствии с приказом МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной

власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный № 58566);

обучение личного состава НФГО в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной заместителем Министра П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-26-11;

путем участия формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне.

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальных объектах или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Ежегодно в период сборов с руководящим составом для всех категорий органов управления и организаций проводить под руководством территориальных органов МЧС России показательные учения с привлечением НАСФ и НФГО.

Подготовку и проведение учений и тренировок с привлечением НАСФ и НФГО обеспечить в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 г., регистрационный № 59580), Методическими рекомендациями по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденными Заместителем Министра МЧС России В.Н. Яцуценко 27.08.2021.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО в территориальных органах МЧС России, органах управления субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и в организациях. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и вопросы по их совершенствованию.

3.2. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

Основной задачей подготовки считать дальнейшее повышение их готовности к ведению АСР при ЧС природного и техногенного характера.

Подготовку руководящего состава профессиональных АСС, АСФ (далее – ПАСФ) направить на выработку организаторских и методических навыков проведения комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава считать участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на ЧС.

Подготовку начальников и их заместителей ПАСФ осуществлять в соответствии с требованиями Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 и Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, а также в рамках учебных сборов.

В результате обучения указанные руководители должны уметь оперативно и эффективно осуществлять руководство подчиненными формированиями, прогнозировать и оценивать обстановку, принимать экстренные меры по обеспечению защиты населения, координировать деятельность и организовывать взаимодействие с силами РСЧС.

Организация профессиональной подготовки спасателей.

Организовывать и проводить по общей и специальной тематике в местах постоянной дислокации в составе дежурных смен.

Профессиональная подготовка спасателей организуется начальником ПАСФ, проводится во время дежурств в составе дежурных смен (теоретические занятия) или во время проведения учебно-тренировочных сборов. К проведению занятий могут привлекаться наиболее подготовленные специалисты и спасатели, имеющие квалификацию спасателя не ниже второго класса, имеющие методические навыки и практический опыт ведения поисково-спасательных работ, преподаватели (специалисты) учебно-методических центров по ГО и ЧС, должностные лица главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, а также, на договорной основе преподаватели (специалисты) образовательных учреждений, других организаций соответствующего профиля.

Учебная нагрузка должна составлять 3 - 4 учебных часа в течение одних суток дежурства и не менее 24 часов в месяц. Продолжительность учебного часа – 45 минут.

Особое внимание уделять организации и проведению практических занятий, направленных на углубление и закрепление знаний в области ведения аварийно-спасательных работ, развитию специальных практических умений и навыков, проверку уровня профессиональной подготовленности, соблюдению требований безопасности.

Обучение спасателей, вновь принятых на работу, и спасателей, повышающих квалификацию, проводить в образовательных организациях, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, оформленную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В целях совершенствования профессиональной компетенции спасателей и освоения ими новых видов профессиональной деятельности, в том числе по профессиям рабочих, должностям служащих, организовывать их обучение по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в образовательных организациях.

В целях повышения квалификации спасателей, в том числе спасателей, подготовка которых требует специальной подготовки с выдачей квалификационных документов (водолазных врачей, водолазов, парамедиков, газоспасателей, горноспасателей и др.), направлять их для обучения на договорной основе в образовательные организации, имеющие соответствующие лицензии.

Квалификационные испытания (зачеты) по водной, водолазной, горной, десантной и воздушно-десантной подготовке планировать и проводить 1 раз в полгода в период учебных сборов.

Для повышения уровня теоретических знаний и практических навыков спасателей по различным направлениям ведения аварийно-спасательных работ, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации, организовывать и проводить учебные сборы, учения, тренировки, соревнования, на которых предусматривать отработку взаимодействия с СВФ, территориальными и ведомственными АСС, АСФ.

Подготовка по топографии должна быть направлена на ориентирование на местности, на проведение измерений на ней, выдерживание заданного направления движения без карты и по карте, при выполнении задач днем и ночью. Основная форма обучения – практические занятия на местности. Практические занятия проводить не реже 1 раза в месяц.

Обратить внимание на подготовку спасателей, осуществляющих проведение АСР в Арктической зоне Российской Федерации. Обучение спасателей особенностям проведения АСР в Арктической зоне Российской Федерации организовывать в образовательных организациях МЧС России.

Организация противопожарной подготовки.

Занятия по противопожарной подготовке проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период, уделяя особое внимание организации практических занятий, направленных на совершенствование действий спасателей в непригодных для дыхания условиях.

Проводить специальные учения или тренировки по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях не реже 1 раза в течение года продолжительностью до восьми часов во взаимодействии с территориальными подразделениями ФПС ГПС.

В поисково-спасательных подразделениях, аттестованных на ведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, организовывать тренировки в средствах индивидуальной защиты органов дыхания на свежем воздухе 1 раз в месяц, в газодымотеплокамере – 1 раз в квартал.

Организация подготовки по радиационной, химической и биологической защите.

Подготовку спасателей ПАСФ к работе с АХОВ осуществлять на базе учебно-методических центров по ГО и ЧС, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий в местах постоянной дислокации.

Практическую работу с АХОВ осуществлять после аттестации на данный вид аварийно-спасательных работ и при надлежащей технической оснащенности спасателей.

Организация подготовки по оказанию первой помощи.

Занятия по оказанию первой помощи проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период. К проведению занятий привлекать инструкторов первой помощи или преподавателей, прошедших специальную подготовку.

Особое внимание уделять отработке действий спасателей по применению универсального алгоритма оказания первой помощи при кровотечениях, переломах, ранениях, травмах, ожогах, при отсутствии сознания и дыхания.

Проводить не реже 1 раза в месяц тренировки спасателей по оказанию первой помощи в ЧС.

Организация психологической подготовки.

Занятия по психологической подготовке проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период и направить их на приобретение и поддержание уровня знаний, навыков и умений в области психологии, необходимых для эффективного решения профессиональных задач, а также формирование психологических качеств, необходимых для выполнения работ в экстремальных условиях.

К проведению занятий привлекать преподавателей психологии, прошедших подготовку на инструкторско-методических сборах и семинарах.

Организация горной, альпинистской и спелеологической подготовки.

Занятия по горной подготовке направить на отработку навыков передвижения по всем видам горного рельефа с применением альпинистских спасательных технологий, спелеоспасательную подготовку в пещерах, шахтных тоннелях и колодцах. Особое внимание уделить отработке приемов и способов организации страховки и самостраховки.

Практические занятия по горной подготовке проводить в период учебных сборов регионального уровня с выездом в горные регионы не реже 1 раза в год.

Подготовку спасателей по изучению технологий промышленного альпинизма проводить по программам профессиональной подготовки с присвоением квалификации «промышленный альпинист» в образовательных организациях.

Подготовка спасателей проводится в составе группы под руководством инструктора, имеющего соответствующую спелеологическую подготовку и навыки ведения ПСР в пещерах (замкнутых пространствах) с использованием водолазного снаряжения для прохождения сифонов, а также различными изолирующими и дыхательными аппаратами.

Закрепление и совершенствование практических навыков по применению технологий промышленного альпинизма с обеспечением безопасных условий осуществлять в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период в ходе проведения тренировочных занятий, учебных сборов и соревнований.

Организация водолазной подготовки.

Первоначальное обучение и повышение квалификации спасателей-водолазов и врачей по водолазной медицине проводить в условиях водолазных школ, специализированных учебных центров (организаций) на договорной основе, в центрах подготовки спасателей в соответствии с утвержденными программами по водолазной подготовке и нормативными правовыми актами Российской Федерации по организации водолазного дела.

Учебно-методические сборы водолазных специалистов, медицинского состава, допущенного к медицинскому обеспечению водолазных спусков (врачей-специалистов, врачей по водолазной медицине, врачей-специалистов (физиологов), фельдшеров) и спасателей (водолазов) проводить ежегодно (не реже 1-го раза в год) со сдачей зачетов для подтверждения водолазных квалификаций (технического минимума), допуска к водолажным работам (спускам), допуска к медицинскому обеспечению водолазных спусков и первой помощи.

Учебно-тренировочные сборы спасателей (водолазов) с тренировочными водолажными спусками и отработкой учебных задач проводить не реже 1-го раза в квартал.

Водолазные спуски осуществляются на основании приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 декабря 2020 г. № 922н «Об утверждении Правил по охране труда при проведении водолажных работ».

Региональные учебные сборы водолазных специалистов, водолазных врачей и спасателей-водолазов проводить не реже 1 раза в год со сдачей зачетов для подтверждения квалификаций и допуска к водолажным работам и спускам.

Учебно-тренировочные сборы спасателей-водолазов ПАСФ с тренировочными погружениями и отработкой учебных задач проводить не реже 1 раза в полгода.

Организация парашютно-спасательной и десантной подготовки.

Начальникам спасательных формирований, руководителям учреждений и организаций воздушного транспорта при организации и проведении мероприятий по освоению технологий воздушного десантирования обеспечить соблюдение требований безопасности, исключающих предпосылки к парашютным происшествиям и травматизму при выполнении десантирования.

К выполнению парашютного и беспарашютного десантирования допускать лиц, прошедших теоретическую и наземную подготовку, сдавших зачеты с оценкой не ниже «хорошо» и имеющих положительное заключение медицинского освидетельствования. Допуск оформляется приказом руководителя организации воздушного транспорта.

Подготовку спасателей к десантированию осуществлять в ходе плановых занятий в организациях воздушного транспорта, а также в ходе учебных сборов регионального уровня.

Основным методом обучения считать практические занятия по выполнению спусков спасателей из вертолета в режиме висения с применением спусковых устройств и штатного десантного оборудования вертолета. Проведение практических занятий с применением спусковых устройств планировать не менее 2 раз в течение периода обучения.

Допуск специалистов парашютно-десантной службы и спасателей к эксплуатации средств десантирования, выполнению задач по предназначению, выполнению учебно-тренировочных прыжков с парашютом и освоению новых типов парашютных систем оформлять приказом руководителя организации.

Организация кинологической подготовки.

Кинологическую подготовку проводить по направлениям: поиск и спасение пострадавших в различных условиях, обнаружение взрывчатых веществ, поиск тел погибших.

Обучение кинологов осуществлять при проведении учебно-методических, учебно-тренировочных сборов и учений, а также тренировочных занятий на объектах, моделирующих аварийно-спасательные работы, а также специально оборудованных учебно-тренировочных кинологических площадках, которые включают объекты, позволяющие эффективно подготовить служебную собаку.

Организация физической подготовки.

Занятия по физической подготовке проводить 2 раза в неделю по 2 часа. Особое внимание уделить развитию физиологической силовой выносливости, умению длительно переносить высокие физические и психологические нагрузки.

Контрольные занятия по физической подготовке со спасателями проводить 1 раз в месяц под руководством начальников ПАСФ с принятием зачетов выполнения нормативов и выставлением оценок. Полученные оценки учитывать при последующей аттестации спасателей. Результаты зачетов направлять в территориальные органы МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Время между зимним и летним периодами обучения использовать для развития и совершенствования учебно-материальной базы ПАСФ, проведения необходимых работ по обустройству (ремонту) спортивных городков и тренажерных комплексов.

Для поддержания и совершенствования физических качеств спасателей не реже 1 раза в квартал организовывать в ПАСФ соревнования по различным видам спорта.

Организация подготовки по средствам связи.

Основной формой обучения работников по связи являются практические занятия на штатной технике связи, в ходе которых главное внимание уделяется вопросам подготовки к работе, настройке и эксплуатации средств связи в различных режимах.

Первоначальное обучение работы на средствах связи проводится в классе и на действующей (штатной) аппаратуре, затем на учебных полях в ходе комплексных занятий. При проведении занятий широко используются тренажеры, плакаты и другие наглядные пособия. К работе на средствах связи, обучаемые допускаются после изучения требований безопасности и дисциплины связи, и получения твердых навыков в приеме и передаче радиотелефонограмм с соблюдением правил обмена.

При подготовке ПАСФ:

основные усилия направить на постоянное совершенствование учебного процесса, повышение его качества, развитие учебно-материальной базы и эффективности ее использования;

организовать изучение и внедрение передового опыта лучших ПАСФ по организации подготовки спасателей;

обеспечить постоянный контроль мероприятий подготовки спасателей ПАСФ;

проверку качества выполнения учебных планов и программ, уровня подготовки спасателей осуществлять комплексными группами в ходе плановых (не реже 1 раза в год) и внезапных проверок, а также в ходе сборов, учений и соревнований.

3.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны

В соответствии с Порядком подготовки личного состава пожарной охраны, утвержденным приказом МЧС России от 26 октября 2017 г. № 472 «Об утверждении Порядка подготовки личного состава пожарной охраны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 февраля 2018 г., регистрационный № 50008), профессиональная подготовка личного состава подразделений пожарной охраны осуществляется путем профессионального обучения граждан, впервые принимаемых на службу (работу) в подразделения пожарной охраны, предусматривающего приобретение ими основных профессиональных знаний и умений, необходимых для выполнения служебных обязанностей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации обучение по образовательным программам подразделяется на:

основного общего и среднего общего образования, интегрированного с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе;

среднего профессионального образования;

высшего образования;

дополнительного профессионального образования;

подготовки личного состава дежурных караулов (смен) к боевым действиям по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

служебной и физической подготовки;
 повышения квалификации;
 переподготовки;
 стажировки;
 самостоятельной подготовки.

Основными задачами профессионального обучения личного состава пожарной охраны являются:

организация и осуществление профилактики пожаров;
 спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
 организация и осуществление тушения пожаров и проведения АСР.

Совершенствовать организацию тактической подготовки начальствующего состава, предусматривающую развитие следующих видов занятий:

занятия в Школе оперативного мастерства;
 изучение оперативно-тактической характеристики района выезда;
 решение пожарно-тактических задач;
 групповые упражнения или деловые игры;
 разбор пожаров;
 проведение специальных учений или тренировок по противопожарной защите;
 стажировка начальствующего состава.

При планировании занятий по тактической подготовке в обязательном порядке организовывать участие оперативно-должностных лиц подразделений других видов пожарной охраны.

В соответствии с нормативными правовыми актами МЧС России определить следующий порядок подготовки газодымозащитников в части, касающейся специальных периодических тренировок в средствах индивидуальной защиты органов дыхания на свежем воздухе и в зоне с непригодной для дыхания средой:

на свежем воздухе – один раз в месяц. Проводятся начальником дежурного караула, на отдельном посту – начальником отдельного поста по методическим планам, утвержденным непосредственным начальником, с приложением учебных документов, необходимых руководителю занятия для их проведения;

на свежем воздухе при проведении специальных учений или тренировок по противопожарной защите и занятий по решению пожарно-тактических задач – один раз в месяц. Проводятся начальником (заместителем начальника) подразделения по методике, соответствующей планам проведения учений и занятий по решению пожарно-тактических задач, их задачам и тактическому замыслу;

в зоне с непригодной для дыхания средой (теплодымокамере) – один раз в квартал по установленной методике. Проводятся начальником (заместителем начальника) подразделения по методическим планам, утвержденным непосредственным начальником, с приложением документов, необходимых руководителю занятия для их проведения;

на огневой полосе психологической подготовки – не менее одной тренировки в год (в летний или зимний период обучения) по методике,

соответствующей требованиям проведения занятий на огневой полосе психологической подготовки. Проводятся начальником (заместителем начальника) подразделения по методическим планам, утвержденным непосредственным начальником.

Организовать оказание методической помощи организациям, ведущим работу по подготовке добровольных пожарных. В ходе участия в КШУ, специальных учениях или тренировках по противопожарной защите и пожарно-тактических занятиях отрабатывать вопросы организации взаимодействия Государственной противопожарной службы субъекта Российской Федерации с подразделениями всех видов пожарной охраны и волонтерами-спасателями. При привлечении волонтеров-спасателей к участию в КШУ, специальных учениях или тренировках по противопожарной защите и решению пожарно-тактических задач координировать их деятельность или усиливать ими подразделения пожарной охраны, закрепляя волонтеров-спасателей за наиболее подготовленными специалистами (наставниками) Государственной противопожарной службы субъекта Российской Федерации.

3.4. Начальникам и руководителям территориальных органов и организаций МЧС России

Основное внимание по подготовке органов управления и сил ГО обратить на:

- организацию выполнения мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО на период до 2030 года;

- реализацию единой государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- осуществление управления в пределах своей компетенции в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- организацию и обеспечение выполнения требований положений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов МЧС России в области защиты информации;

- осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

- выявление бесхозных ПОО, а также объектов накопленного вреда окружающей среде и обеспечение ЗНиТ от угроз ЧС и пожаров на них;

- корректировку планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на муниципальном и региональном уровне, обратив особое внимание на распределение сил и средств по участкам работ при возможных ЧС, а также подготовку запросов на привлечение сил соседних субъектов Российской Федерации и ФОИВ при недостаточности региональной группировки;

- осуществление деятельности в пределах своей компетенции по организации и ведению ГО, экстренному реагированию при ЧС, в том числе по чрезвычайному

гуманитарному реагированию, ЗНиТ от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах;

организацию работы по совершенствованию нормативной правовой базы в субъектах Российской Федерации и ОМСУ с учетом новых подходов к организации управления в области ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, ГО, внедрению современных информационно-управляющих систем и систем мониторинга;

контроль включения вопросов ЗНиТ от ЧС в стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации для планирования развития территориальных подсистем РСЧС на перспективу, в том числе в части развития системы предупреждения ЧС и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

участие в разработке и реализации документов территориального планирования в целях снижения экономических и материальных потерь от ЧС;

обеспечение готовности аэромобильных группировок к реагированию на ЧС, в том числе связанных с крупными ландшафтными (природными) и техногенными пожарами, паводками, авариями на ПОО и объектах жизнеобеспечения, крупными транспортными авариями и катастрофами, обрушением зданий и сооружений;

подготовку личного состава, включенного в состав группировки сил оперативных штабов (далее – ОШ) в субъектах Российской Федерации, ОГ в муниципальных образованиях, ОШ и ОГ в морских районах (бассейнах) при минимизации и ликвидации последствий террористических актов, в том числе во внутренних водах, территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, на объектах инфраструктуры Северного морского пути и морской экономической деятельности в Арктической зоне Российской Федерации (далее – АЗ РФ);

организацию взаимодействия и оказание методической помощи ОИВ и ОМСУ при разработке (корректировке) государственных программ субъектов Российской Федерации в части формирования самостоятельных разделов (подпрограмм, программ) в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

осуществление мер по повышению взаимодействия территориальных органов МЧС России с органами образования субъектов Российской Федерации в проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник»;

оказание методической помощи в организации работы КЧС и ОПБ, эвакуационных комиссий ОИВ и ОМСУ, а также в повышении устойчивости функционирования объектов экономики;

инициирование рассмотрения на КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации вопросов, планируемых к обсуждению Правительственной комиссией

по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, в рамках подготовки к заседаниям Правительственной комиссии;

участие должностных лиц территориальных органов МЧС России в работе комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения и инициации рассмотрения на их заседаниях вопросов развития системы спасения, пострадавших в ДТП, в субъектах Российской Федерации в плане повышения взаимодействия, оснащения пожарно-спасательных подразделений техникой, аварийно-спасательным инструментом и оборудованием;

совершенствование взаимодействия подразделений различных видов пожарной охраны и АСС, АСФ в рамках деятельности пожарно-спасательных гарнизонов в целях своевременного реагирования на возникающие пожары и ЧС;

качественную и своевременную подготовку должностных лиц пожарно-спасательных гарнизонов, выступающих в роли руководителей тушения пожаров и ликвидации ЧС;

оказание методической помощи в подготовке населения в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также в пределах своей компетенции при подготовке молодежи в области безопасности жизнедеятельности;

выполнение комплекса мероприятий по предупреждению ЧС и происшествий, в том числе вызванных циклическими рисками, минимизации возможных последствий при их возникновении;

практическую отработку действий органов управления и сил ГО по реагированию на крупномасштабные ЧС с учетом сезонных рисков и климатических условий регионов;

совершенствование межведомственного взаимодействия и обмена информацией с территориальными органами ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ при реализации мероприятий ГО с учетом развития и внедрения АИУС РСЧС в деятельность органов повседневного управления;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и ЧС и ликвидации их последствий;

развитие Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (в том числе при закупке мобильного комплекса информирования и оповещения населения) за счет средств субъектов Российской Федерации и обеспечение бесперебойного функционирования терминальных комплексов;

создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и КВО АЗ РФ от ЧС природного и техногенного характера за счет

существующих лимитов бюджетных средств, выделенных Правительством Российской Федерации;

организацию и осуществление внутреннего финансового контроля в территориальном органе МЧС России;

организацию своевременного проведения инвентаризации материально-технических средств, находящихся в эксплуатации и хранящихся на складах;

развитие системы применения беспилотных авиационных систем, подготовку подразделений беспилотной авиации к действиям по назначению;

проведение проверок готовности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ к осуществлению мероприятий ГО;

оказание методической помощи по порядку выполнения мероприятий по ГО;

организацию и контроль уточнения планов ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации и ОМСУ, планов ГО территориальных органов ФОИВ и организаций;

организацию своевременной и качественной подготовки докладов о состоянии ГО;

строительство, реконструкцию зданий и дооснащение ЦУКС территориальных органов МЧС России в соответствии с заданиями, установленными в рамках государственного оборонного заказа на 2023 год и на плановый период 2024-2025 гг., в сочетании с оснащением их современными информационно-коммуникационными технологиями и системами жизнеобеспечения, в том числе с участием в этой работе ОИВ субъектов Российской Федерации;

совершенствование технической оснащенности пунктов управления (далее – ПУ), укомплектование их современными средствами связи, специальной связи, автоматизации и управления, позволяющими передавать данные об обстановке в режиме реального времени с места ЧС;

внедрение современных средств и методов мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера, в том числе системы раннего обнаружения и моделирования развития обстановки;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

вопросы координации и контроля деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения;

контроль функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

готовность территориальных органов МЧС России к работе на ПУ в мирное и военное время;

подготовку спасателей и пожарных к проведению аварийно-спасательных работ и тушению пожаров при обрушении зданий и сооружений, а также при выполнении работ в зонах заражения АХОВ;

организацию контроля и методическое руководство при проведении мероприятий по поддержанию в готовности пунктов временного размещения и их применения;

создание и укомплектование городков жизнеобеспечения необходимыми материальными ресурсами для организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

обеспечение создания, использования и восполнения материальных ресурсов резерва МЧС России, поддержания мест их хранения в соответствии с предъявляемыми требованиями;

реализацию мероприятий по сокращению расходов текущего финансового года, в том числе расходов на оплату коммунальных услуг;

реализацию соглашений между МЧС России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче МЧС России осуществления части полномочий;

совершенствование взаимодействия с ОИВ субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности на водных объектах;

обеспечение безопасности при проведении международных спортивно-массовых мероприятий;

организацию контроля за освежением резервов (запасов) средств индивидуальной защиты для населения;

своевременное и достоверное информирование населения о деятельности МЧС России;

широкое использование мер материального и нематериального стимулирования личного состава для образцового выполнения служебного долга;

принятие мер по усилению роли руководителей всех уровней в работе по подбору, расстановке и воспитанию личного состава, соблюдению воинской и трудовой дисциплины;

приобретение и поддержание необходимого уровня знаний, навыков и умений в области психологии, необходимых для эффективного решения профессиональных задач, а также формирование психологических качеств, необходимых для выполнения работ в экстремальных условиях;

обеспечение реализации социальных прав, гарантий, льгот и компенсаций личному составу МЧС России, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами;

организацию мероприятий по включению жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, закрепленных на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за территориальными органами и организациями МЧС России, в специализированный жилищный фонд с отнесением таких помещений к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда;

использование специализированного жилищного фонда МЧС России в соответствии с законодательством Российской Федерации;

организацию и осуществление внутреннего финансового аудита в строгом соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

профилактику нарушений законодательства Российской Федерации, регламентирующего вопросы финансово-хозяйственной деятельности, своевременное выявление нарушений, изучение причин их возникновения и принятие действенных мер по их устранению, а также своевременность возмещения причиненного ущерба;

повышение уровня исполнительской дисциплины путем организации контроля исполнения поручений, содержащихся в протоколах заседаний коллегии территориального органа МЧС России, КЧС и ОПБ субъекта Российской Федерации, а также руководства территориального органа МЧС России с использованием модуля «Контроль» системы юридически значимого электронного документооборота МЧС России;

обеспечение соблюдения правил охраны труда и требований безопасности военной службы;

методическое обеспечение и контроль создания, сохранения и использования страховых фондов документации;

подготовку и контроль исполнения планов основных мероприятий территориальных органов МЧС России, участие в реализации Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2023 год, планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах субъектов Российской Федерации на 2023 год;

организацию в ежедневном режиме проведения личного приема граждан сотрудниками (работниками) групп по работе с обращениями граждан;

повышение качества работы жилищных комиссий по рассмотрению вопросов предоставления жилых помещений;

организацию выплат:

сотрудникам ФПС ГПС и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы из ФПС ГПС, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения;

жилищной субсидии и предоставление жилых помещений военнослужащим, проходящим военную службу (гражданам, уволенным с военной службы);

федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

В рамках совершенствования и развития оперативного управления организовать:

гарантированный прием и передачу сигналов управления (оповещения) по линии оперативных дежурных служб в круглосуточном режиме;

поддержание средств управления, оповещения и связи в готовности к применению по назначению;

повышение оперативности оповещения и информирования должностных лиц органов управления ФП и ТП РСЧС, руководства и структурных подразделений территориальных органов и учреждений МЧС России;

поддержание устойчивого и непрерывного управления силами постоянной готовности МЧС России в период угрозы, возникновения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в мирное и военное время;

постоянное ведение учета сил ФП и ТП РСЧС;

совершенствование алгоритмов действий специалистов оперативных дежурных служб при ЧС и пожарах с учетом опыта их ликвидации в 2022 году;

практическое совершенствование действий, повышение уровня профессиональной подготовки специалистов ЦУКС территориальных органов МЧС России;

ежеквартальные проверки готовности подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России к выполнению задач по предназначению;

учебно-методические сборы с руководителями постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления;

участие в ежеквартальных подведениях итогов экстренного реагирования органов управления и сил ФП и ТП РСЧС, проводимых под руководством заместителя Министра.

Перед началом характерных для субъектов Российской Федерации ЧС (весенний паводок, ландшафтные пожары, аварии на коммунально-энергетических сетях в осенне-зимний период и др.) спланировать проведение учений и тренировок по прогнозированию возможной обстановки, реагированию на ЧС.

В каждом периоде обучения провести занятия (тренировки) в целях повышения готовности органов управления МЧС России к решению задач в сложных условиях обстановки, а также по совершенствованию практических действий личного состава по сигналам оповещения.

Начало учебного года – 9 января 2023 года, окончание учебного года – 30 ноября 2023 года.

Окончание зимнего периода обучения – 31 мая 2023 года.

Начало летнего периода обучения – 3 июля 2023 года.

V. Ведение организационно-методической работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

В целях организации работы по совершенствованию знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, совершенствования системы управления ГО и РСЧС, а также подготовки органов управления и сил ГО и ФП и ТП РСЧС на основе настоящих организационно-методических указаний:

ФОИВ при необходимости организовать разработку организационно-распорядительных документов по подготовке органов управления, сил ГО и ФП РСЧС;

ОИВ:

организовать разработку организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил ГО и ТП РСЧС;

в установленном порядке вносить изменения в планы основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.